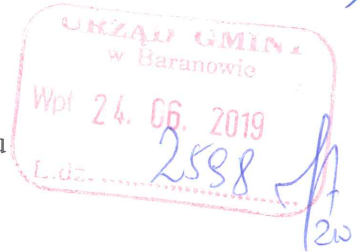


Siema Rady upr. 24. 06. 2019. M. Fied

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W POZNANIU

Uchwała Nr 13/780/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 czerwca 2019 r.



Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr VIII/53/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 21 maja 2019 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 - 2026, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, iż naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 24 maja 2019 r. Rada Gminy Baranów powołując się na postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 226 - 229 i art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 - 2026.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr VIII/53/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 21 maja 2019 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 – 2026.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2019 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, że „W uchwale Nr III/21/2018 Rady Gminy Baranów z dnia 28.12.2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 – 2026 (.....) wprowadza się następujące zmiany: (..) „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2019 – 2022 Gminy Baranów” otrzymuje brzmienie zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.”.

W wyniku analizy wyżej wskazanego załącznika Nr 2 stwierdzono, że w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Rewitalizacja Rynku w Baranowie wraz z rozbudową, przebudową i zmianą

sposobu użytkowania budynku szkoły na ośrodek kultury z ośrodkiem opieki dziennej nad seniorami” o okresie realizacji obejmującym lata 2018-2021 suma limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą stanowi kwotę 11.856.170,05 zł. Natomiast limit zobowiązań dla tego przedsięwzięcia ustalono w kwocie 14.205.482,81 zł, tj. w kwocie wyższej od sumy limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

Zatem błędne ustalenie limitu zobowiązań narusza art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, iż limit zobowiązań należy rozumieć jako granicę, do której organ wykonawczy lub kierownik jednostki organizacyjnej (posiadając upoważnienie do działania w tym zakresie) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę).

W sytuacji, gdy na dane przedsięwzięcie zostały już poniesione w części wydatki (zawarta umowa na część zadania) to limit zobowiązań nie może być wyższy od sumy limitów wydatków (w latach objętych wieloletnią prognozą finansową) na dane przedsięwzięcie, tylko być od nich mniejszy. W przypadku, gdy została już zawarta umowa na całość zadania to limit zobowiązań stanowi wartość zerową.

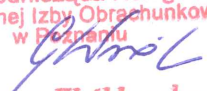
Zakres oraz rodzaj stwierdzonej nieprawidłowości pozwoliły uznać, że wyżej określone naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Wskazana wyżej nieprawidłowość winna zostać wyeliminowana poprzez stosowną zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 – 2026.

Nadto Kolegium Izby wskazuje na brak spójności w załączniku nr 1 do uchwały, tj. niespełnienie reguły logicznej, iż wielkości wykazane w poz. 12.5 załącznika stanowią sumę

różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1; $12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$, gdyż w odniesieniu do roku 2019 wykazano w poz. 12.3 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” kwotę 51.271 zł, a w poz. 12.3.1 „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 47.320 zł, w poz. 12.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” – 3.844.100,71 zł, a w poz. 12.4.1. „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 3.267.485,60 zł, natomiast w poz. 12.5. „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” wykazano kwotę 576.615,11 zł, zamiast w oparciu o ww. dane wykazać kwotę 580.566,11 zł, gdyż $(51.271 \text{ zł} - 47.320 \text{ zł}) + (3.844.100,71 \text{ zł} - 3.267.485,60 \text{ zł}) = 580.566,11 \text{ zł}$;

W związku z powyższym należy dokonać analizy poprawności Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 - 2026 we wskazanym wyżej zakresie, uwzględniając prawidłowość kwot wykazanych w poszczególnych pozycjach, celem wyeliminowania wskazanej wyżej niespójności.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska