

*Anonimizacja
danych osobowych*

**UCHWAŁA NR XI/75/2019
RADY GMINY BARANÓW**

z dnia 6 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Baranów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy Baranów uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi wniesionej na działalność Wójta Gminy Baranów przez Panią Rada Gminy Baranów uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Baranów.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy

[Signature]
Marian Kremer

Uzasadnienie
DO UCHWAŁY NR XI/75/2019
RADY GMINY BARANÓW

z dnia 6 sierpnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Baranów

W dniu 22 lipca 2019 r. do Rady Gminy Baranów złożona została drogą elektroniczną (poczta e-mail) skarga na działania Wójta Gminy Baranów Bogumiłę Lewandowską – Siwek dotycząca zawarcia umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszenia na stronie BIP, co zdaniem skarżącej wpłynęło na zmniejszenie możliwego kręgu wykonawców oraz nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) jeżeli przepisy szczegółowe nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta, jest Rada Gminy.

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), który mówi iż „Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.”, Przewodniczący Rady Gminy Baranów przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów.

Na posiedzeniu 22.07.2019 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę wniesioną przez na działanie organu wykonawczego, tj. Wójta Gminy Baranów, dokonując analizy następujących dokumentów:

- skargi na działania Wójta Gminy Baranów Bogumiłę Lewandowską – Siwek dotyczącej zawarcia umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszenia na stronie BIP, co zdaniem skarżącej wpłynęło na zmniejszenie możliwego kręgu wykonawców oraz nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi;

- Zarządzenia Nr 38/2017 Wójta Gminy Baranów z dnia 17.07.2017 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania przez Gminę Baranów zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro;

- umowy zawartej w dniu 01.03.2019r. przez Gminę Baranów reprezentowaną przez Bogumiłę Lewandowską – Siwek Wójta Gminy Baranów z audytorem wewnętrznym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdziła, że zarzuty skarżącej są nieuzasadnione i bezpodstawne. Umowa z audytorem wewnętrznym zawarta została bowiem na okres 10 miesięcy, tj. od 01.03.2019r. do 31.12.2019r. i opiewa na kwotę 934,96 zł netto miesięcznie, co łącznie przez w/w okres daje kwotę 9.349,60 zł netto. Zawarcie w/w umowy dokonane zostało na podstawie § 4 załącznika nr 1 do Zarządzenia Nr 38/2017 Wójta Gminy Baranów z dnia 17.07.2017 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania przez Gminę Baranów zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, który przedstawia procedurę udzielenia zamówień, których wartość nie przekracza 25 000 zł netto: „1. Postępowanie w sprawie wyboru Wykonawcy zamówienia o wartości nie przekraczającej 25 000 zł netto prowadzi pracownik merytorycznie odpowiedzialny za jego realizację, który zobowiązany jest w szczególności do dokonania wydatku w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady należytej staranności i uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów.

2. Wydatkowanie środków do kwoty 25 000 zł netto nie wymaga stosowania procedury niniejszego regulaminu.

3. Zamówienia o wartości do 25 000 zł netto mogą być realizowane po negocjacjach z jednym wykonawcą. Nie jest konieczna forma pisemna dokonania zamówienia.

4. Dokumentem potwierdzającym udzielenie zamówienia jest prawidłowo opisana faktura lub rachunek (zawierająca informację o zastosowaniu trybu określonego niniejszym paragrafem), z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych prawem, które nakazują zawarcie pisemnej umowy."

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji procedura zawarcia umowy pomiędzy Gminą Baranów reprezentowaną przez Wójta Gminy a audytorem wewnętrznym przeprowadzona została zgodnie z § 4 obowiązującego regulaminu udzielania przez Gminę Baranów zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, stanowiącego załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 38/2017 Wójta Gminy Baranów z dnia 17.07.2017 r., stąd też nie istniała konieczność zamieszczenia ogłoszenia na stronie BIP Gminy Baranów.

Ponadto skarżąca zwróciła uwagę, że „Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP” oraz, że „Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej nagłej potrzeby.” Obecny podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pracownik Urzędu Gminy ds. zamówień publicznych wyjaśnił, iż zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 53 z późn. zm) - ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Dodał, że zgodnie z obowiązującym na terenie Gminy Baranów Regulaminem stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 38/2017 z dnia 17.07.2017r. w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania przez Gminę Baranów zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, zamawiający dokonuje z należytą starannością wyceny szacunkowej danego zamówienia i stosuje do w/w wyceny odpowiednie procedury określone w przedmiotowym Regulaminie. Pracownik podkreślił, że zamówienia do kwoty 25 000 zł netto są realizowane zgodnie z §4 w/w regulaminu tj. po negocjacjach z jednym wykonawcą. Do zamówień, których wartość przekracza kwotę 25 000 zł netto lecz nie przekracza 90 000 zł netto zamawiający stosuje tryb zapytania ofertowego do co najmniej 3 potencjalnych wykonawców i wyjaśnił, że zamawiający nie może jak sugeruje skarżąca wysłać zapytania do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego, gdyż musi się kierować wartością zamówienia. Z kolei przy zamówieniach, których wartość przekracza 90 000 zł netto lecz nie przekracza 30 000 euro zaproszenie do składania ofert odbywa się w drodze zapytania ofertowego zamieszczonego na stronie internetowej Zamawiającego. Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podkreśliła, że nie upublicznianie zamówień na wymienione przez skarżącą usługi tj: przeprowadzenie indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną Urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną przeprowadzane są zgodnie z w/w Zarządzeniem, a jeżeli ich wartość szacunkowa powodowała, że znajdowały się one poniżej kwoty, która obligowałaby Zamawiającego do zamieszczenia zapytania ofertowego na w/w usługi na stronie BIP Gminy Baranów – wobec czego Zamawiający nie miał obowiązku czynić powyższego.

Podsumowując Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważyła, że zapisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 53 z późn. zm) nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro i brak jest przepisów prawnych regulujących przeprowadzanie w/w zamówień i konkursów. Pomimo to, Wójt Gminy Baranów mając na uwadze wydatkowanie środków publicznych w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów wydała Zarządzenie Nr 38/2017 z dnia 17.07.2017 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania przez Gminę Baranów zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, określając w sposób jasny i nie budzący zastrzeżeń procedury ustalenia wartości zamówienia, udzielania zamówień w poszczególnych przedziałach kwotowych, warunki odstąpienia od regulaminu oraz warunki zamknięcia postępowania bez dokonania wyboru najkorzystniejszej oferty.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezprzedmiotową.

Rada Gminy Baranów, mając na względzie powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, uznaje skargę bezzasadną.

Pouczenie o treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.).

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY


Marian Kremer