



Uchwała Nr SO- 0952/II/31/2/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik,

Członkowie: Zofia Kowalska,
Zofia Freitag,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Baranów w dniu 16 listopada 2010 roku projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2016

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011–2016 Gminy Baranów został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art.226, za wyjątkiem danych, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych (patrz pkt. III.1)
Przyjęte w projekcie wartości uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową (WPF) mieści w sobie lata na które przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
 - w latach 2014-2015 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w latach 2011-2016 założono nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Jednakże nie określono przeznaczenia nadwyżki w powyższym okresie, co narusza przepis art.226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z tym przepisem, wieloletnia prognoza finansowa, powinna określać dla każdego roku objętego prognozą, przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Faktem jest, że z zestawienia danych zawartych w załączniku nr 1, można ustalić, iż nadwyżka zostanie przeznaczona na rozchody, jednak brak wyraźnego zapisu powoduje, iż WPF nie spełnia wymogu art.226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku Nr 3 przedstawiającym wykaz przedsięwzięć zawarto zadania: przebudowa domu ludowego w Mariance, modernizacja domu ludowego w Baranowie oraz podano limity wydatków dla

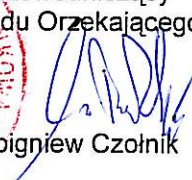
tych zadań na 2011 r. Natomiast w załączniku do projektu uchwały budżetowej na 2011 rok przedstawiającym wydatki majątkowe nie ma powyższych zadań.

3. W tymże załączniku zostały ujęte zadania: budowa ogólnodostępnego boiska wielofunkcyjnego w Słupi pod Kępem, poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego oraz umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok: umowa na obsługę bankową, dowóz uczniów do szkół, wywóz śmieci. Na powyższe zadania oraz umowy zaplanowano wydatki jedynie w roku 2011. Skład orzekający zauważa, że w załączniku przedsięwzięcia powinny być ujęte tylko zadania wieloletnie. Nie powinny tu być także ujmowane przedsięwzięcia wieloletnie, które kończą się w 2011 roku.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF przewiduje, w § 6, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Skład Orzekający podnosi, iż winna ona wejść w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2011 roku.

5. Do przedłożonej tutejszej Izbie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów nie załączono informacji o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Obowiązek taki wynika z przepisu art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, zarząd tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych. Faktem jest, że pewne elementy tej informacji znajdują się w objaśnieniach stanowiących załącznik nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenie Wieloletniej Prognozy Finansowej. Nie spełnia to jednak wymogu ww. przepisu. Informacja ta winna być dodatkowo dołączona do WPF.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

 Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.