

Uchwała Nr SO- 0952/II/12/2/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 06 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2012 – 2017..

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik,

Członkowie: Zofia Kowalska,

Zofia Freitag,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Baranów projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2012-2017

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt.III.1 i uwagą opisaną w pkt.III.3, 4 i 5 uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2012–2017 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2011 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011r., uchwałą budżetową na 2011 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2016 po zmianach.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art.226. Przyjęte w projekcie wartości uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową (WPF) mieści w sobie lata na które przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2012-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2017 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże patrz pkt.III.1 uzasadnienia.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W § 3 ust.2 postanowiono, iż „Upoważnia się Wójta do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 kierownikom jednostek organizacyjnych gminy”. Jednakże z załącznika nr 3 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wynika, iż jako jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą wskazano w odniesieniu do wszystkich przedsięwzięć Urząd Gminy w Baranowie. Zatem postanowienie ww. § 3 ust.2 projektu uchwały winno otrzymać brzmienie „Upoważnia się Wójta do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 pkt.2 kierownikom jednostek organizacyjnych gminy”.
2. W załącznika nr 3 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Pomoc dla powiatu kępińskiego w zakresie wspólnej budowy dróg i ciągów pieszo-rowerowych w

- miejsowości Jankowy – Donatorów, Słupia – Joanka – Baranów" jako jednostkę koordynującą lub odpowiedzialną błędnie wskazano Powiat Kępiński. Winien być to Urząd Gminy Baranów.
3. W załączniku nr 3 pn. "Wykaz przedsięwzięć do WPF" kwoty limitów wydatków w poszczególnych latach ustalone dla niektórych przedsięwzięć nie odpowiadają limitom wydatków na te lata przyjętym w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2011-2017 po zmianach wprowadzonych Uchwałą Nr X/64/2011 Rady Gminy Baranów z dnia 10.10.2011 r.. W załączniku nr 3 pn. „Objaśnienia przyjętych wartości” Wójt wskazał przedsięwzięcia dla których zmieniono wielkości nakładów czy też limity wydatków oraz wskazał przedsięwzięcia, które nie będą kontynuowane. Skład Orzekający podnosi, iż podstawą do opracowania przez organ wykonawczy nowej prognozy winny być dane wynikające z obowiązującej WPF. Zgodnie z art.231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.
4. W załączniku nr 3 pn. "Wykaz przedsięwzięć do WPF" ustalono limit zobowiązań na zadanie "Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Łęce Mroczeńskiej, Baranów-Murator, Mroczeń Borówno" w wysokości równej łącznym nakładom na to przedsięwzięcie, w sytuacji gdy okres realizacji tego zadania przypada na lata 2010-2015. Skład Orzekający wyjaśnia, iż kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków. Limitem zobowiązań nie należy zatem obejmować wartości umów zawartych przed 2011 rokiem. Limit zobowiązań określa wielkość zobowiązań dla danego przedsięwzięcia, na które nie zawarto jeszcze umów.
5. W załączniku Nr 1 pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2012 - 2017” relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów w latach 2012-2017 jest niezgodna z wyliczeniami na podstawie danych zawartych w prognozie. Nie ma to jednak wpływu na zachowanie wymogów ustawowych odnośnie limitów spłat zobowiązań. Wg wyliczeń Składu Orzekającego relacja ta w poszczególnych latach kształtuje się następująco:
w roku 2012 – 8,24 %, w roku 2013 – 3,24 %, w roku 2014 – 5,87 %, w roku 2015 - 11,88 %, w roku 2016 – 11,45 % i w roku 2017 – 11,48 %.
6. W przedmiotowej uchwale § 4 winien otrzymać brzmienie „Traci moc Uchwała Nr IV/20/2011 Rady Gminy Baranów z dnia 21.02.2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2011 – 2016”. Nie należy wymieniać zmian do tej uchwały. Ponadto w § 6 postanowiono, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01.01.2012 r.” Jednakże gdyby uchwała została podjęta w 2011 r. to w przypadku WPF-u postanowienie to winno otrzymać brzmienie „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.