

**UCHWAŁA NR XI/74/2019
RADY GMINY BARANÓW**

z dnia 6 sierpnia 2019 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora
Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 1302 ze zm.) Rada Gminy Baranów uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 11 lipca 2019 r. Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim na Uchwałę Nr III/9/2010 Rady Gminy Baranów z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie warunków funkcjonowania oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Baranowie.

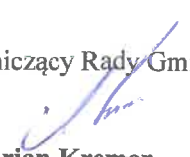
§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały i występowanie w sprawie skargi przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu, powierza się Wójtowi Gminy Baranów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy


Marian Kremer

Załącznik do uchwały Nr XI/74/2019
Rady Gminy Baranów
z dnia 6 sierpnia 2019 r.

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań**

Sygn. akt **PO IV Pa 36.2019**

Skarżący: Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim
63-400 Ostrów Wielkopolski, ul. Krotoszyńska 37

**Organ
administracji:** Rada Gminy Baranów
63-604 Baranów, ul. Rynek 21
reprezentowana przez
Wójta Gminy Baranów

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

wniesioną przez Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim pismem z dnia 11 lipca 2019 r. (doręczoną w dniu 15 lipca 2019 r.) na uchwałę Nr III/9/2010 Rady Gminy Baranów z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie warunków funkcjonowania oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Baranowie

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Baranów **wnosi o:**

- uwzględnienie skargi w całości,
- umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi;
- odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania;
- przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2010 r. Rada Gminy Baranów podjęła uchwałę Nr III/9/2010 w sprawie warunków funkcjonowania oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Baranowie.

Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim pismem z dnia 11 lipca 2019r. zaskarżył przedmiotową uchwałę i wniósł o stwierdzenie jej nieważności zarzucając istotne naruszenie prawa materialnego, w szczególności art. 2 ust.1. w zw. z art. 4 ust.1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 296) w zw. z art. 88 Konstytucji RP poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, podczas gdy jako akt prawa miejscowego winna być opublikowana i wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że określono by dłuższy termin jej wejścia w życie. W ocenie Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim istotne naruszenie prawa dotyczy również art. 9b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.2016.283) oraz § 118 w zw. z § 143 Rozporządzenia Rady Ministrów z 20.06.2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U.2016.283) poprzez wskazanie w § 3 załącznika do uchwały zadań zespołu interdyscyplinarnego poprzez powtórzenie zapisów ustawy oraz § 9a ust. 15 w zw. art. 9a ust. 3 i 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.2016.283) poprzez wskazanie w § 6 załącznika do uchwały składu zespołu interdyscyplinarnego.

W ocenie Rady Gminy Baranów skarga zasługuje na uwzględnienie. Argumenty skarżącego są słuszne i uzasadnione.

Mając na względzie fakt, że zaskarżona uchwała posiada wady skutkujące koniecznością stwierdzenia jej nieważności Rada Gminy w zakresie posiadanych kompetencji samoczynnie dokonała uchylenia zaskarżonej uchwały i podczas XI sesji Rady Gminy Baranów w dniu 6 sierpnia 2019r. podjęła Uchwałę Nr XI/76/2019 Rady Gminy Baranów w sprawie uchylenia Uchwały Nr III/9/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie warunków funkcjonowania oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Baranowie. Na tej samej sesji Rada Gminy Baranów podjęła Uchwałę Nr XI/73/2019 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Baranów oraz szczegółowych jego funkcjonowania.

Nowa uchwała została podjęta zgodnie z przepisami aktualnie obowiązującego prawa oraz zgodnie z uwagami prokuratora.

W związku z powyższym Organ wnosi o umorzenie postępowania w sprawie jako bezprzedmiotowego, ponieważ jak wyżej przyznaje, skargę uznaje za zasadną i samoczynnie dokonał uchylenia zaskarżonej uchwały. Jednocześnie Organ przesyła, wraz ze skargą i odpowiedzią na nią, nowo podjęte Uchwały: Nr XI/73/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 6 sierpnia 2019 roku w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Baranów oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania oraz Nr XI/76/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 6 sierpnia 2019 roku w sprawie uchylenia Uchwały Nr III/9/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie warunków funkcjonowania oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Baranowie.

Wobec powyższego postępowanie w tym stanie rzeczy i wobec przedstawionej postawy Organu staje się bezprzedmiotowe i dlatego wniosek złożony w petitum odpowiedzi na skargę należy uznać za słuszny i uzasadniony.



PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Marcin Kremer

Uzasadnienie
DO UCHWAŁY NR XI/74/2019
RADY GMINY BARANÓW

z dnia 6 sierpnia 2019 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zmianami) w związku z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 ze zmianami), art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. Nr 180 poz. 1493 ze zmianami) Rada Gminy Baranów podjęła Uchwałę Nr III/9/2010 z dnia 29 grudnia 2019 roku w sprawie warunków funkcjonowania oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Baranowie

W dniu 15 lipca 2019 r. Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Baranów skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na w/w uchwałę, wnosząc o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa materialnego.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U z 2018 r. poz. 1302 z późniejszymi zmianami) organ którego działanie jest przedmiotem skargi przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o uwzględnieniu skargi w terminie 30 od dnia jej otrzymania.

Mając na uwadze Uchwałę 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 listopada 2012 r., (sygn. I OPS 3/12) w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową (art. 26 § 1 w związku z art. 28 § 1 i art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Dz.U. z Dz. U. z 2018r. poz. 1302 ze zm.) ma wójt (burmistrz, prezydent miasta), chyba że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy prawa do ochrony sądowej.

Przenosząc ww. stanowisko NSA w Warszawie na grunt regulacji ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzić należy, iż podmiotem władzy publicznej jest Gmina Baranów mająca osobowość prawną. Podmiot ten posiada zdolność sądową i procesową i dokonuje czynności w postępowaniu sądowym przez organy albo osoby upoważnione do wykonywania czynności w jej imieniu.

W strukturze Gminy organem stanowiącym jest rada, zaś organem wykonawczym wójt. Zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) wójt reprezentuje gminę na zewnątrz.

W związku z powyższym, uwzględniając podgląd wyrażony przez Naczelną Sąd Administracyjny, wykonanie uchwały Rady Gminy Baranów w sprawie przekazania skargi Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu wraz z odpowiedzią na skargę oraz reprezentowanie Rady Gminy przed sądami administracyjnymi, powierza się Wójtowi Gminy Baranów.

W świetle powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Marian Kremer