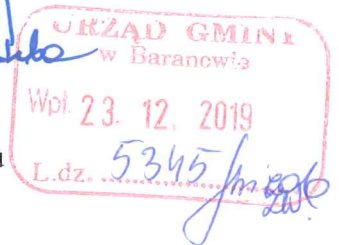


Uchwała Nr 26/1486/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 grudnia 2019 r.

Biuo Rady
23.12.19
P. Wójcik
S. K.



Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XIV/91/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 - 2026, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przekazaną tutejszej Izbie w dniu 26 listopada 2019 r. Rada Gminy Baranów, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia o finansach publicznych dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 - 2026.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIV/91/2019 Rady Gminy Baranów z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ostrów Baranów na lata 2019 - 2026, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania tejże uchwały na dzień 18 grudnia 2019 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały we wskazanym wyżej dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, że „W uchwale Nr III/21/2018 Rady Gminy Baranów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 – 2026 (.....) wprowadza się następujące zmiany:

1. w § 1 w/w uchwały :

pkt 1. „dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu,

kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu”, przyjmują brzmienie zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały;”.

Analiza ww. załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały wykazała, że nie określono przeznaczenia dla całej kwoty nadwyżek budżetu (poz. 10.1) w latach 2021 - 2026. Prezentuje to poniższe zestawienie.

(w zł)

Rok	Wielkość nadwyżki budżetu	Kwota nadwyżki budżetu, dla której nie określono przeznaczenia
2021	1.200.000	1.200.000
2022	1.200.000	1.200.000
2023	1.500.000	1.500.000
2024	1.500.000	1.500.000
2025	1.500.000	1.500.000
2026	1.762.634,17	1.762.634,17

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

Zatem brak określenia przeznaczenia nadwyżki budżetu narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby uznało, iż wyżej określona nieprawidłowość narusza prawo w sposób nieistotny.

Nadto stwierdzono w wyniku analizy załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały, że dla roku 2019 i 2020 nie jest spełniona reguła logiczna w poz. 12.5, gdzie wielkości wykazane w tejże pozycji załącznika stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 ($12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$), gdyż w odniesieniu do:

roku 2019

- wykazano w poz. 12.3 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” kwotę 51.271 zł a w poz. 12.3.1 „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 47.320 zł, w poz. 12.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” – wykazano 125.030 zł, a w poz. 12.4.1. „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano wartość

zerową, natomiast w poz. 12.5. „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” wykazano wartość zerową, zamiast w oparciu o ww. dane wykazać kwotę 128.981 zł, gdyż $(51.271 \text{ zł} - 47.320 \text{ zł}) + (125.030 \text{ zł} - 0 \text{ zł}) = 128.981 \text{ zł}$;

roku 2020

- wykazano w poz. 12.3 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” kwotę 463.727,70 zł a w poz. 12.3.1 „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 394.168,54 zł, w poz. 12.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” – wykazano 3.839.849,87 zł, a w poz. 12.4.1. „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 3.263.872,38 zł, natomiast w poz. 12.5. „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” wykazano kwotę 575.977,49 zł, zamiast w oparciu o ww. dane wykazać kwotę 645.536,65 zł, gdyż $(463.727,70 \text{ zł} - 394.168,54 \text{ zł}) + (3.839.849,87 \text{ zł} - 3.263.872,38 \text{ zł}) = 645.536,65 \text{ zł}$;

Wskazane wyżej nieprawidłowość winny zostać wyeliminowane poprzez stosowną zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2019 - 2026.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrechnikowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska