

**Uchwała Nr SO- 0952/32/1/Ka/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 10 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Baranów na 2020 rok**

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r., z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący:      Zbigniew Czołnik  
Członkowie:            Teresa Marczak  
                              Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Baranów projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt V uzasadnienia.**

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2019 r., projekt uchwały budżetowej Gminy Baranów na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano z uwzględnieniem uchwały Rady Gminy Baranów Nr XXXIX/245/2010 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Baranów.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 zostały ustalone:

- ⇒ dochody w wysokości      56.643.475,92 zł, w tym dochody bieżące – 52.479.603,54 zł,
- ⇒ wydatki w kwocie            69.903.475,92 zł, w tym wydatki bieżące – 38.959.470,47 zł,
- ⇒ przychody w wysokości      13.510.000 zł,
- ⇒ rozchody w kwocie            250.000,00 zł.

Zachowana została zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych określająca, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Wynik budżetu to deficyt budżetu w wysokości 13.260.000 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany długoterminowym kredytem oraz nadwyżką z lat ubiegłych.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2019 r. wynika, że Gmina na koniec III kwartału 2019 roku nie miała zadłużenia.

Zgodnie z przedstawionym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranów na lata 2020 – 2026 zadłużenie Gminy na koniec roku 2020 wyniesie 8.662.634,17 zł, co stanowi 15,29 % planowanych dochodów.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz

majątkowe. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

- III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2020 rok są wyższe o 4,55 % od planowanych dochodów na 2019 rok wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. Natomiast dochody bieżące planowane są na poziomie wyższym o 5,28 % od planowanych dochodów bieżących w budżecie roku 2019 wg stanu na dzień 30.09.2019 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 4,94 % od planowanych w budżecie 2019 r. wg stanu na koniec III kwartału 2019 roku.
2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:
  - otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie w kwocie 11.142.373 zł,
  - otrzymane z budżetu państwa na zadania własne w kwocie 70.052 zł,
 oraz część oświatową subwencji ogólnej w kwocie 6.142.162 zł.
3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- IV.1. Planowane wydatki na 2020 rok są wyższe o 29,03 % - w tym wydatki bieżące są wyższe o 9,37 % - od planowanych w budżecie na 2019 r. wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. Wynagrodzenia wraz z pochodnymi od wynagrodzeń zaplanowano na poziomie wyższym o 8,53 % od planowanego w budżecie roku 2019 wg stanu na koniec III kwartału 2019 roku.
2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaplanowana została też rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości odpowiadającej wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
4. Proponowany zakres upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

#### V. Inne uwagi

1. W § 11 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 14.260.000 zł. Kwota tak ustalonego limitu przewyższa sumę zaplanowanych na rok 2020 przychodów z tytułu kredytów i pożyczek (§ 952) w kwocie 8.662.634,17 zł oraz kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu w kwocie 1.000.000 zł, do zaciągnięcia których upoważniono wójta, o kwotę 4.597.365,83 zł. Wskazuje się, iż w we wskazanym wyżej przypadku limit zobowiązań winien dotyczyć tylko zobowiązań planowanych do zaciągnięcia z tytułu kredytów, pożyczek. Nie należy do niego wliczać przychodów nie mających charakteru zwrotnego, takich jak nadwyżki z lat ubiegłych, czy przychodów ze spłat pożyczek udzielonych.  
Ponadto w § 11 określono, że przychody z zaciąganych kredytów i pożyczek przeznacza się na pokrycie deficytu w kwocie 13.260.000 zł, tj. w kwocie ustalonego deficytu. Natomiast zgodnie z postanowieniami § 3 deficyt budżetu w kwocie 13.260.000 zł zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia długoterminowym kredytem oraz nadwyżką z lat ubiegłych. Zatem w tym zakresie istnieje sprzeczność postanowień.
2. W załączniku Nr 7 o funduszu sołeckim zaplanowano dla sołectwa Joanka zadanie pn. "monitoring" w kwocie 2.000 zł w dz. 700 rozdz. 70095 § 4210. W planie wydatków (załącznik nr 2) natomiast nie zaplanowano wydatków w wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej.
3. W projekcie budżetu w planie wydatków została zaplanowana dotacja w dziale 010 rozdział 01008 w § 2830 w kwocie 12.000 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że jest to dotacja dla spółek wodnych. Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy prawo wodne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2170, z późn. zm.) zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w

drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Konieczne jest zatem podjęcie uchwały w tym zakresie, będącej podstawą do udzielania dotacji uprawnionym podmiotom. Do czasu podjęcia przedmiotowej uchwały ww. dotacja nie powinna być realizowana.

4. W załączniku Nr 7 pn. „Fundusz sołecki na 2020 rok” w kilku przypadkach przewidziano wydatki sołectw na zadanie określone jako „Imprezy integracyjne”. Nie określono bliżej jakie to imprezy czy też przedsięwzięcia będą w ramach tego zadania realizowane. W związku z powyższym wskazuje się na przepis art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

