



Poznań, dnia 24 marca 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.166.2020.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność:

- § 5 pkt 1 lit. a w zakresie wyrazów "i co najmniej bardzo dobrą ocenę ze sprawowania" oraz § 5 pkt 1 lit. b w zakresie wyrazów "i co najmniej bardzo dobrą ocenę ze sprawowania" załącznika nr 1 do uchwały nr XVI/111/2020 Rady Gminy Baranów z dnia 21 lutego 2020 r. w sprawie warunków i trybu przyznawania uczniom stypendium naukowego i Nagrody Wójta Gminy Baranów ze środków Gminy Baranów,
- załącznika nr 1 do Regulaminu przyznawania stypendium naukowego i Nagrody Wójta Gminy Baranów - Wniosku o przyznanie stypendium naukowego/Nagrody Wójta Gminy Baranów - stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr XVI/111/2020 Rady Gminy Baranów z dnia 21 lutego 2020 r. w sprawie warunków i trybu przyznawania uczniom stypendium naukowego i Nagrody Wójta Gminy Baranów ze środków Gminy Baranów, w zakresie wyrazów „Ocena z zachowania” - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

W dniu 21 lutego 2020 r. Rada Gminy Baranów podjęła uchwałę nr XVI/111/2020 w sprawie warunków i trybu przyznawania uczniom stypendium naukowego i Nagrody Wójta Gminy Baranów ze środków Gminy Baranów, zwaną dalej "uchwałą". Regulamin przyznawania stypendium naukowego i Nagrody Wójta Gminy Baranów stanowi załącznik nr 1 do uchwały, zwany dalej "Regulaminem".

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2019 r. poz. 1481 ze zm.), zwaną dalej "u.s.o".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 25 lutego 2020 r.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 90t ust. 1 u.s.o. "Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży". Natomiast w myśl art. 90t ust. 4 u.s.o. "W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze".

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) "Organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie". Z kolei przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej obliguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 2058/11, Legalis nr 820291).

Organ nadzoru stwierdził, że w § 5 Regulaminu uregulowano, iż: "Stypendium może być przyznane:

1) za wysokie wyniki w nauce uczniowi który:

- a) uzyskał na koniec roku szkolnego średnią ocen powyżej 5,50 w klasach IV- VI szkoły podstawowej i co najmniej bardzo dobrą ocenę ze sprawowania,
- b) uzyskał na koniec roku szkolnego średnią ocen powyżej 5,00 w klasach VII- VIII szkoły podstawowej i co najmniej bardzo dobrą ocenę ze sprawowania".

Analizując przedmiotowy Regulamin należy wskazać, na błąd w nazewnictwie określającym ocenę ze "sprawowania", ponieważ zgodnie z art. 44b u.s.o., "Oceniani podlegają: 1) osiągnięcia edukacyjne ucznia; 2) zachowanie ucznia". Ustawodawca zatem jednoznacznie wskazuje, że uczeń podlega ocenie "z zachowania", a nie jak to określono w Regulaminie "ze sprawowania". Należy także stwierdzić, że we wzorze wniosku o stypendium naukowe i nagrodę Wójta Gminy Baranów będącym załącznikiem nr 1 do Regulaminu przyznawania stypendium naukowego i nagrody Wójta Gminy Baranów wskazano, że w takim wniosku należy podać ocenę z zachowania ucznia, co nie ma uzasadnienia prawnego.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Niezależnie od kwestii niewłaściwego nazewnictwa w Regulaminie oceny ze sprawowania zamiast oceny z zachowania, organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Baranów bezpodstawnie uzależniła uzyskanie stypendium za wyniki w nauce od otrzymania co najmniej bardzo dobrej oceny ze sprawowania (zachowania). Powyższe zapisy w ocenie organu nadzoru są sprzeczne z prawem. Należy bowiem wskazać, iż taki warunek udzielenia wsparcia jak ocena z zachowania nie stanowi przesłanki udzielenia stypendium na podstawie art. 90t ust. 4 u.s.o. przepis ten bowiem jednoznacznie stanowi, że stypendium jest formą wsparcia adresowaną do uczniów uzdolnionych. W świetle uregulowań art. 90t ust. 1 pkt 2 w zw. z ust. 4 u.s.o. jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna zatem stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Rada nie może więc wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, m.in. związanych z oceną z zachowania (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 6 lutego 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 1061/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 5 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 207/16).

Wobec powyższych ustaleń należy stwierdzić, że Rada Gminy Baranów bezpodstawnie określiła w rozpatrywanym Regulaminie jako jeden z warunków do przyznania stypendium naukowego co najmniej bardzo dobrą ocenę ze sprawowania, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Gminy Baranów
2. Wójt Gminy Baranów

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117