

UCHWAŁA NR XXIX/236/2021
RADY GMINY BARANÓW

z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Baranów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 §1 i §3 oraz art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) Rada Gminy Baranów uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę, wniesioną w dniu 2 listopada 2021r., na działanie Wójta Gminy Baranów, z przyczyn faktycznych i prawnych wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Baranów.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Kremer

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXIX/236/2021
RADY GMINY BARANÓW
z dnia 30 listopada 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Baranów

W dniu 2 listopada 2021 roku do Rady Gminy Baranów wpłynęła skarga (data wpływu do sekretariatu Urzędu Gminy Baranów 28.10.2021r. – e-puap) stanowiąca odpowiedź na pismo Wójta Gminy Baranów znak RO.6140.6.2021.IG i dotycząca „niepodporządkowania Wójta Gminy Baranów oraz Sekretarza do wykonywania działań w wyżej przytoczonym piśmie”. Pismo to stanowiło odpowiedź Wójta Gminy na wniosek skarżącego o pomoc przy podrzuconych zwierzętach z dnia 22.09.2021r.

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), który mówi iż „*Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*”, Przewodniczący Rady Gminy Baranów przekazał przedmiotową skargę w dniu 2 listopada br. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów na posiedzeniu w dniu 8 listopada 2021r., kierując się zapisami art. 228 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2021r. poz. 735 ze zm.), zgodnie z którym: „*skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia*”, w związku z art. 229 pkt 3 w/w ustawy, który mówi, iż Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności „*wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2*” jako organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi na Sekretarza Gminy Baranów, przekazała, na podstawie art. 231 w/w ustawy, skargę w części dotyczącej Sekretarza organowi właściwemu, tj. kierownikowi Urzędu Gminy w Baranowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów rozpatrując skargę, dokonała analizy całej dokumentacji dotyczącej sprawy, ustalając, że:

- 22 września br. do Wójta Gminy Baranów wpłynął wniosek o pomoc przy podrzuconych zwierzętach (nr rejestracji w dzienniku korespondencyjnym 4084/2021). We wniosku skarżący zwrócił się z prośbą o pomoc przy pochyceniu oraz opiece nad zwierzętami podrzuconymi do jego wujka – mieszkańca Gminy Baranów. Podkreślił, że sytuacja podrzucania zwierząt na posesję wujka zdarza się notorycznie oraz, że obecnie stan ten podchodzi do sytuacji patologicznej, gdyż ciężko jest zliczyć podrzucone zwierzęta (psy i koty). Zwrócił uwagę na zły stan zdrowia zwierząt oraz konieczność dokarmiania ich przez wujka na własny koszt, mimo iż zwierzęta te nie są jego własnością. Skarżący we wniosku zwrócił się do Wójta Gminy o zwołanie komisji do oceny stanu zwierząt i podjęcie działań mających na celu przejęcie opieki nad tymi zwierzętami;

- 12 października br. skarżący wykonał telefon do Sekretarza Gminy Baranów z pytaniem co dzieje się w sprawie złożonego wniosku. Sekretarz poinformowała, że sprawa jest w toku oraz, że przeprowadzone zostaną oględziny posesji wskazanej we wniosku. W odpowiedzi skarżący zarzucił Urzędowi, że w przedmiotowej sprawie nic nie jest robione oraz, że Urząd ma 14 dni na rozpatrzenie jego wniosku. Sekretarz poinformowała, że zgodnie z art. 244 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego organ właściwy do rozpatrzenia wniosku powinien zrobić to bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca /informacje pochodzą z notatki służbowej sporządzonej przez Sekretarza Gminy po odbytej rozmowie/. Ponadto tego samego dnia, po rozmowie telefonicznej wystosowane zostało do skarżącego oficjalne pismo z informacją, że w sprawie wniosku prowadzone są czynności wyjaśniające oraz zapewnieniem, że po ustaleniu stanu faktycznego, podjęte zostaną działania zgodnie z obowiązującymi przepisami.

- 18 października br., po otrzymaniu odpowiednich upoważnień, w celu ustalenia warunków bytowych zwierząt przeprowadzono kontrolę posesji wskazanej we wniosku. Z kontroli sporządzono protokół oględzin posesji oraz protokół przesłuchania strony – wujka skarżącego.

W kontroli ze strony Urzędu Gminy uczestniczyli: Wójt Gminy Baranów, Sekretarz Gminy Baranów oraz Inspektor ds. obrony cywilnej i działań kryzysowych w obecności lekarza weterynarii oraz dwóch funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Kępnie. Podczas oględzin ustalono, że posesja zamieszkiwana przez wujka skarżącego jest zadbane, utrzymana w czystości i porządku oraz, że znajdują się na niej 2 psy i 5 kotów (3 kotki i 2 koty). Stwierdzono, że zwierzęta są w dobrym stanie, czyste, nakarmione (puszki po karmie w koszu na śmieci), ze stałym dostępem do wody pitnej (miska z wodą przy budynku mieszkalnym). Zwierzęta te biegały swobodnie po ogrodzonej posesji oraz po domu (w przedsionku domu znajduje się kuweta z piaskiem). Psy były przyjazne, nie bały się obcych osób. Posiadaczowi zwierząt zaproponowano zabranie zwierząt i przekazanie ich do schroniska lub adopcji, jednak nie wyraził na to zgody, podkreślając, że są to jego przyjaciele, mieszkają z nim, karmi je i dba o nie. Podczas przesłuchania, zeznał że są to wszystkie zwierzęta jakie posiada i że nigdy nie było z tego powodu skarg ze strony sąsiadów.

Zdaniem osób dokonujących oględzin, w tym lekarza weterynarii, zwierzęta mają zapewnione dobre warunki bytowe, są zadbane, zdrowe i nakarmione.

- 21 października br. wysłano do skarżącego pismo /znak RO.6140.6.2021.IG/, stanowiące odpowiedź na złożony wniosek i informujące, iż po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego nie stwierdzono naruszenia zapisów ustawy o ochronie zwierząt oraz Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Baranów. Poinformowano, że w związku z powyższym brak jest podstaw do podejmowania jakichkolwiek czynności zmierzających do odebrania zwierząt zgodnie z wnioskiem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z wyżej opisaną dokumentacją sprawy, zaopiniowała skargę w sprawie niepodporządkowania Wójta Gminy Baranów do wykonywania działań w sprawie wniosku o pomoc przy podrzuconych zwierzętach, jako bezzasadną.

Skarżący we wniosku zwrócił się do Wójta Gminy o zwołanie komisji do oceny stanu zwierząt i podjęcie działań mających na celu przejęcie opieki nad tymi zwierzętami. Kontrola przeprowadzona w dniu 18 października przez pracowników Urzędu Gminy w obecności lekarza weterynarii oraz dwóch funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Kępnie, polegająca na oględzinach posesji i przesłuchaniu mieszkańca posesji wskazała jednoznacznie na podjęcie przez Wójta działań w sprawie złożonego wniosku. Ponadto Komisja zauważyła, że zwierzęta (2 psy i 5 kotów a nie niezliczona ilość zwierząt, jak wskazano we wniosku) mieszkające i przebywające na ogrodzonej posesji, karmione i pojone przez zamieszkującego posesję, nie są zwierzętami bezdomnymi. Zgodnie z art. 4 pkt 16 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2020, poz. 638) przez zwierzęta bezdomne rozumie się „zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zablakały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały”. Z protokołu przesłuchania strony jednoznacznie wynika, iż wujek skarżącego jest w posiadaniu 2 psów i 5 kotów, zwierzęta mieszkają z nim i są przez niego karmione. Jednocześnie nie wyraził on zgody na zabranie zwierząt, a odebranie zwierzęcia właścicielowi lub opiekunowi na podstawie decyzji wójta możliwe jest tylko i wyłącznie przypadkach określonych w art. 6 ust. 2 w/w ustawy o ochronie zwierząt. Biorąc pod uwagę opinię osób uczestniczących w kontroli, w tym lekarza weterynarii, którzy stwierdzili, że zwierzęta mają zapewnione dobre warunki bytowe, są zadbane, zdrowe i nakarmione, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgodziła się ze stanowiskiem Wójta Gminy Baranów, iż w tym przypadku brak jest podstaw prawnych do podejmowania jakichkolwiek czynności zmierzających do odebrania zwierząt.

Uwzględniając powyższe ustalenia, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zaopiniowała skargę jako bezzasadną i wniosła do Rady Gminy Baranów o jej nieuwzględnienie.

Rada Gminy Baranów, mając na względzie powyższe, faktyczne i prawne ustalenia oraz stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę wniesioną 2 listopada 2021r. na działanie Wójta Gminy Baranów, za bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.).

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).