

UCHWAŁA NR XLI/340/2022
RADY GMINY BARANÓW

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Baranów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 §1 i §3 oraz art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Baranów uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę z dnia 8 grudnia 2022r. wniesioną na Wójta Gminy Baranów w związku z niewykonywaniem czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, z przyczyn faktycznych i prawnych wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Baranów.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Kremer

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XLI/340/2022
RADY GMINY BARANÓW
z dnia 29 grudnia 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Baranów

W dniu 12 grudnia 2022 roku do Rady Gminy Baranów (data wpływu do sekretariatu Urzędu Gminy Baranów 08.12.2022 r. – e-puap) wpłynęła skarga z dnia 8.12.2022r. na Wójta Gminy Baranów „w związku z niewykonywaniem czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym Rozporządzenie (WE) Nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. 2020r. poz. 1916).”

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), który mówi iż „*Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*”, Przewodniczący Rady Gminy Baranów przekazał przedmiotową skargę w dniu 12 grudnia br. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2022r. dokonała analizy złożonej skargi, ustalając, że w uzasadnieniu pisma, Skarżąca wskazała na prawny obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, powołując się na zapisy w/w ustaw oraz na informacje Departamentu Architektury Informacyjnej Państwa w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zawarte m.in. w artykule: Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych. Skarżąca zarzuca, że „w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbiorów przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Baranów, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów po przeanalizowaniu skargi oraz dokumentacji dotyczącej sprawy, a także wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Urzędu Gminy – inspektora ds. planowania przestrzennego, zaopiniowała skargę na Wójta Gminy Baranów jako bezzasadną.

Z przeprowadzonej przez Komisję analizy wynika, że organy właściwe do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy są zobowiązane na mocy art. 67a ust. 1 i 67c ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2021r. poz. 503 ze zm.) do tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Zgodnie z art. 67a ust. 3 w/w ustawy, dane przestrzenne tworzone do tych aktów mają obejmować co najmniej: 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych; 2) atrybuty zawierające informacje o akcie; 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych. Zakres danych przestrzennych, które należy utworzyć, aktualizować i udostępnić (za pomocą usług sieciowych), określa rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020r. poz. 1916). W § 3 ust. 2 rozporządzenia mowa jest, że w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych: 1) akcie

planowania przestrzennego, 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego. Komisja ustaliła, że Gmina Baranów realizuje zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych, w tym publikacji w gminnym portalu mapowym miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego we współpracy z Przedsiębiorstwem Usługowo-Handlowym Geo-System Sp. z o.o. obsługującym portal mapowy <https://baranowkepinski.e-mapa.net/>. System informacji przestrzennej jest dostępny w sposób nieograniczony pod tym adresem. Również na stronie internetowej Gminy zamieszczono komunikat o dostępie do informacji przestrzennej pod tym adresem. Zbiory danych przestrzennych MPZP (miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego) i SUIKZP (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) Gminy Baranów udostępniane są w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Dane przestrzenne Gminy Baranów są udostępniane za pomocą usługi ATOM, która umożliwia pobieranie predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych przestrzennych w postaci dokumentu elektronicznego GML, podpisanego podpisem elektronicznym, który jest zgodny ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych o których mowa w § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020r. poz. 1916). Zgodność ze schematem aplikacyjnym GML oznacza między innymi, że udostępniany zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego, dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Dostęp do zbiorów danych przestrzennych został zapewniony zgodnie z wymogami ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Pliki GML dla zbiorów danych przestrzennych Gminy Baranów są zwalidowane prawidłowo, co można zweryfikować poprzez poprawną walidację zbiorów danych w dostępnych, między innymi na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii, walidatorach online.

Podsumowując, Komisja stwierdziła, że Wójt Gminy Baranów zapewnia nieodpłatny dostęp do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. za pomocą usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, a zbiór ten zawiera wymagane prawem typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Odnosząc się do punktu drugiego skargi, dotyczącego uznania przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie bezczynności Burmistrza, polegającej na braku zapewnienia prawidłowego dostępu do danych przestrzennych, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważyła, że przywołany przez Skarżącą wyrok nie zmienia obowiązującego stanu prawnego. Ponadto, Komisja powołała się na liczne Postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu (sygn. akt IV SAB/Po 123/22 z dnia 14.10.2022r.; sygn. akt IV SAB/Po 126/22 z dnia 23.11.2022r.; sygn. akt IV SAB/Po 136/22 z dnia 25.10.2022r.; sygn. akt IV SAB/Po 139/22 z dnia 25.10.2022r.; sygn. akt IV SAB/Po 140/22 z dnia 25.10.2022r.; sygn. akt IV SAB/Po 150/22 z dnia 15.11.2022r.), w których Sąd stwierdzał, że: „*sama czynność utworzenia zbiorów danych przestrzennych, czy też czynność zamieszczenia tam określonej informacji publicznej nie dotyczy uprawnień lub obowiązków skarżącej. Nie istnieje też przepis prawa, który uprawniałby skarżącą do żądania zamieszczenia lub usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych informacji publicznej. Sam wynikający z przepisów ustawy obowiązek utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi w tym przypadku po stronie skarżącej uprawnień. W przypadku rejestrów, zbiorów czy baz prowadzonych przez organ zgodnie z kompetencjami, nie zachodzi przesłanka indywidualności i konkretności stosunku administracyjnego ze stroną skarżącą (zob. postanowienia WSA w Gdańsku: z dnia 20 września 2022 r. sygn. akt II SAB/Gd 92/22, z dnia 30 września 2022 r., sygn. akt II SAB/Gd 96/22; WSA w Białymstoku z dnia: 29 września 2022 r., sygn. akt II SA/Bk 658/22 i II SA/Bk 663/22; WSA w Szczecinie z dnia 10 października 2022 r., sygn. akt II SAB/Sz 233/22, CBOSA)*”, wydane w podobnej sprawie zainicjowanej przez skarżącą.

W dalszej części, Skarżąca zarzuca „wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa” oraz brak egzekwowania od wykonawcy, usługi zgodnej z obowiązującymi przepisami, podkreślając dostępność narzędzi do prowadzenia i udostępniania zbiorów danych w cenie ok. 2,5 tys. zł. Jednocześnie skarżąca zaznacza, że działania takie ograniczają dostęp do informacji publicznej, utrudniając działania potencjalnym inwestorom.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Baranów wyjaśniła wyżej i podtrzymała stwierdzenie, że zbiory danych przestrzennych Gminy Baranów udostępniane są za pomocą usługi pobierania oraz są

zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Ponadto, Komisja Skarg, Wniosków i petycji podkreśliła, że Wójt Gminy Baranów nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z przepisami, w Ewidencji zbiorów danych i usług, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii działający pod kierownictwem Głównego Geodety Kraju i zawarta jest również w metadanych utworzonych dla zbiorów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 214).

Uwzględniając powyższe ustalenia i fakty, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opiniuje złożoną skargę jako bezzasadną i wnosi do Rady Gminy Baranów o jej nieuwzględnienie.

Rada Gminy Baranów, mając na względzie powyższe, faktyczne i prawne ustalenia oraz stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę z dnia 8 grudnia 2022r. na Wójta Gminy Baranów, za bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.).

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).